

**Zarządzenie nr 15/2021**  
**Starosty Średzkiego**  
z dnia 1 kwietnia 2021 roku

**w sprawie działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań  
obronnych na terenie powiatu średzkiego w 2021 r.**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 tekst jednolity), w związku z zarządzeniem nr 69 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 lutego 2021 r w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie dolnośląskim w 2021 roku zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Ustala się wytyczne Starosty Średzkiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie powiatu średzkiego w 2021 roku, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia.

**§ 2.**

Wprowadza się plan zamierzeń obronnych na terenie powiatu średzkiego w 2021 roku, stanowiący załącznik nr 2 do zarządzenia.

**§ 3.**

Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Kierownikowi Wydziału Spraw Obywatelskich i Komunikacji Starostwa Powiatowego w Środzie Śląskiej.

**§ 4.**

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**STAROSTA**  
  
**Krzysztof Szalankiewicz**

7/20/15

**W Y T Y C Z N E**  
**STAROSTY ŚREDZKIEGO**  
**DO DZIAŁALNOŚCI W ZAKRESIE POZAMILITARNYCH PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH**  
**NA TERENIE POWIATU ŚREDZKIEGO W 2021 ROKU**

**Podstawa prawna - zakres regulacji.**

- 1) Wytyczne Starosty Średzkiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w powiecie średzkim w 2021 roku, zwane dalej „wytycznymi”, zostały wydane na podstawie art. 2<sup>1</sup>, art. 18 ust. 4 i art. 20 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 2019 poz.1541)<sup>1</sup>
- 2) Wytyczne zostały opracowane z uwzględnieniem postanowień następujących dokumentów:
  - Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie ogólnych zasad wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony (Dz. U. Nr 16, poz. 152).
  - Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1911).
  - Programu pozamilitarnych przygotowań obronnych województwa dolnośląskiego w latach 2017 – 2026.
  - Wytycznych Wojewody Dolnośląskiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w wojewodzie dolnośląskim w 2021 roku.
- 3) Celem wytycznych jest ukierunkowanie działalności obronnej wykonywanej w ramach powszechnego obowiązku obrony RP przez organy samorządu terytorialnego, podmioty medyczne i przedsiębiorców wykonujących zadania obronne na terenie powiatu średzkiego w obszarze pozamilitarnych przygotowań obronnych, a także określenie zasadniczych kierunków i celu działania dla powiatu podsystemu obronnego państwa do realizacji zadań w 2021 roku oraz przygotowanie go do realizacji zadań w warunkach pokoju, zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

**Ocena realizacji zadań obronnych za 2020 rok.**

- 1) W 2020 roku organy jednostek samorządu terytorialnego oraz przedsiębiorcy wykonywali zadania obronne wynikające z ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej

<sup>1</sup> Umacnianie obronności Rzeczypospolitej Polskiej, przygotowanie ludności i mienia narodowego na wypadek wojny oraz wykonywanie innych zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony należy do wszystkich organów władzy i administracji rządowej oraz innych organów i instytucji państwowych, organów samorządu terytorialnego, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych, organizacji społecznych, a także do każdego obywatela w zakresie określonym w ustawach.



Polskiej, ustawy o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców, przepisów szczegółowych oraz Wytycznych Starosty Średzkiego do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie dolnośląskim w 2020 roku i Planu zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie dolnośląskim w 2020 roku.

- 2) Zgodnie z wytycznymi i rocznym planem przedsięwzięć starosty zasadniczy wysiłek pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2020 roku został skoncentrowany na walce z pandemią koronawirus. Większość z planowanych przedsięwzięć została przełożona lub odwołana. Zostały jednak sporządzone zasadnicze plany działań i sprawozdania. Rozpoczęto pracę nad nowym Planem Obrony Funkcjonowania Powiatu. Uczestniczono w odprawie metodycznej organizowanej przez Dolnośląski Urząd Wojewódki.

**Do ważnych przedsięwzięć zaplanowanych i zrealizowanych w 2020 roku w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych należy zaliczyć:**

- 1) Udział w przeprowadzanych wojewódzkich treningach systemu stałych dyżurów. Obieg informacji i przekazywanie zadań Wojewody przebiegało bez zakłóceń.
- 2) Udział w przeprowadzonej w styczniu/lutym 2020 roku corocznej odprawie metodycznej, w której uczestniczyli pracownicy zatrudnieni w starostwach powiatowych oraz w urzędach miast i gmin na stanowiskach pracy związanych z obronnością kraju.
- 3) Opracowanie i przesłanie do DUW „Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych” (NKPP0-20).
- 4) Opracowanie i przesłanie do WBiZK DUW sprawozdania z realizacji zadań związanych z doręczaniem kart powołania w trybie akcji kurierskiej na terenie powiatu średzkiego w 2020 roku.
- 5) Rozpoczęcie przedsięwzięć związanych z opracowaniem nowego Planu Operacyjnego Funkcjonowania Powiatu w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

**Planowane przedsięwzięcia obronne w 2021 roku.**

- 1) Udział w treningu Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania. Doskonalenie funkcjonowania wybranych elementów wchodzących w skład Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania podczas działania w warunkach zagrożenia skażeniami i skażeń.
- 2) Szczególna uwaga będzie skierowana na zorganizowanie i przeprowadzenie treningów systemu stałych dyżurów starosty i akcji kurierskiej.
- 3) Udział w ćwiczeniach obronnych pk. „SUDETY-21”
- 4) Opracowanie nowego Planu Operacyjnego Funkcjonowania Powiatu w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny

**Pozamilitarne przygotowania obronne w 2021 roku będą wykonywane przez:**

- 1) Opracowanie i przesłanie do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu ankiety na potrzeby sporządzenia Narodowego kwestionariusza pozamilitarnych przygotowań obronnych oraz sprawozdania - informacji z realizacji zadań obronnych za 2020 rok na terenie powiatu.
- 2) Wydanie własnej dokumentacji uszczegóławiającej i kierunkującej przygotowania obronne w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego.
- 3) Opracowanie Planu zasadniczych zamierzeń obronnych jednostki organizacyjnej samorządu terytorialnego na 2021 rok.
- 4) Opracowanie i uzgodnienie z wojewodą planu szkolenia obronnego powiatu na 2021 rok, przy wykorzystaniu elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) oraz aktualizacja trzyletniego programu szkolenia obronnego na lata 2019 – 2021.
- 5) Dokonanie weryfikacji zakresu zadań obronnych w regulaminie organizacyjnym urzędów oraz przeglądu sposobu ich podziału na komórki organizacyjne oraz podległe lub nadzorowane jednostki organizacyjne.
- 6) Aktualizowanie regulaminu organizacyjnego urzędów na okres zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa, kryzysu i w czasie wojny z uwzględnieniem zadań wynikających z nowych zestawów zadań operacyjnych.
- 7) Zapewnienie w urzędach etatowej obsady stanowisk pracy związanych z obronnością kraju, opracowanie szczegółowego zakresu czynności, wyznaczenie osób zastępujących merytorycznych pracowników, wydanie upoważnień do dostępu do informacji niejawnych. Bieżące informowanie Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu o zachodzących zmianach na tych stanowiskach.
- 8) Reklamowanie osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. Współpraca w tym zakresie z Wojskową Komendą Uzupelnień we Wrocławiu.
- 9) Inicjowanie współdziałania w ramach wykonywania zadań obronnych na administrowanym terenie, zgodnie z posiadanymi kompetencjami.
- 10) Utrzymanie w bieżącej aktualności i gotowości do stosowania planów operacyjnych funkcjonowania powiatu i gmin w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
- 11) Na podstawie zarządzenia nr 229 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 13 sierpnia 2020 r. I wytycznych Wojewody z 2020 r oraz otrzymanego wypisu z planu nadrzędnego opracowanie nowego planu operacyjnego funkcjonowania powiatu w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
- 12) Współdziałanie w przygotowaniu zabezpieczenia medycznego (bazy szpitalnej oraz zastępczych miejsc szpitalnych) w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, stanów



nadzwyczajnych, zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.

- 13) Uczestniczenie w kursach obronnych. Włączenie kadry kierowniczej oraz pracowników merytorycznych urzędów do udziału w treningach i ćwiczeniach własnych oraz szczebla wyższego.
- 14) Przygotowanie zespołów zadaniowych w urzędach do wykonywania zadań na potrzeby funkcjonowania organów administracji publicznej w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa.
- 15) Sprawdzenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami, którym przydzielono zadania obronne, poprzez służby stałego dyżuru, w ramach prowadzonych wojewódzkich treningów systemu stałego dyżuru oraz trakcie ćwiczenia obronnego pk. SUDETY 21
- 16) Doskonalenie umiejętności teoretycznych i praktycznych zespołów (kierujący akcją kurierską, kurierzy wykonawcy) do rozwijania akcji kurierskiej administracji publicznej na terenie powiatu.
- 17) Opracowanie i aktualizowanie powiatowej dokumentacji tworzonej na potrzeby kierowania bezpieczeństwem narodowym w powiecie oraz zapewnienie sprawności funkcjonalnej głównego stanowiska kierowania starosty, w stałej siedzibie oraz w zapasowym miejscu pracy.
- 18) Doskonalenie współpracy cywilno - wojskowej w ramach współdziałania oraz realizacji przedsięwzięć dotyczących kwalifikacji wojskowej, akcji kurierskiej, nakładania świadczeń na rzecz obrony oraz w ramach wykonywania zadań wynikających z obowiązków państwa - gospodarza (HNS - Host Nation Support).
- 19) Przeprowadzenie rejestracji oraz kwalifikacji wojskowej, w tym:
  - przeprowadzenie rejestracji osób, które ukończyły 18 lat życia (wójtowie, burmistrzowie);
  - opracowanie i przesłanie starostom propozycji do wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej (wójtowie, burmistrzowie);
  - sprawdzanie tożsamości osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, prowadzenie listy stawiennictwa i wypłacanie należności w związku z poniesieniem kosztów z tytułu stawienia się do kwalifikacji wojskowej (wójtowie, burmistrzowie);
  - przesłanie wojewodzie imiennych propozycji do składów powiatowych komisji lekarskich oraz propozycji do wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej (starosta)
  - zapewnienie odpowiednich warunków lokalowych wraz z wyposażeniem oraz bezpieczeństwa pracy organów (starosta oraz Powiatowy Komendant Policji);
  - rozliczenie przyznanych dotacji celowych (starosta).
- 20) Utrzymanie Punktu Kontaktowego HNS Starosty Średzkiego w celu realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa - gospodarza (Host Nation Support).
- 21) Prowadzenie na potrzeby zarządzania kryzysowego i HNS gminnej bazy danych sił i środków oraz przekazywanie według potrzeb do Punktu Kontaktowego HNS Starosty lub Punktu Kontaktowego HNS Wojewody Dolnośląskiego niezbędnych informacji – aktualizowanie POZK.

- 22) Opracowanie i aktualizowanie planów akcji kurierskiej i planów rozplakotowania obwieszczeń, w oparciu o nowe założenia i schemat akcji kurierskiej.
- 23) Opracowanie i terminowe przesłanie sprawozdania z realizacji zadań związanych z doręczaniem kart powołania w trybie akcji kurierskiej. Wójtowie i burmistrzowie przesyłają sprawozdanie do starostwa powiatowego. Starostowie przesyłają sprawozdanie do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
- 24) Realizowanie zadań związanych z planowaniem i organizacją świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony na administrowanym terenie, a w szczególności:
- realizowanie w pierwszej kolejności wniosków wojskowych komendantów uzupełnień o przeznaczenie do wykonania świadczeń osobistych i rzeczowych, które mają być wykonane w razie ogłoszenia mobilizacji lub wybuchu wojny na potrzeby Sił Zbrojnych RP;
  - właściwe i terminowe prowadzenie postępowań administracyjnych, zakończonych wydaniem decyzji administracyjnych zgodnie z obowiązującymi wzorami;
  - prowadzenie rejestru wykonanych świadczeń oraz rejestru wydanych decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony;
  - aktualizowanie planu świadczeń osobistych oraz planu świadczeń rzeczowych przewidzianych do wykonania w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny;
  - opracowanie rocznego planu świadczeń oraz rocznego planu świadczeń rzeczowych, planowanych do wykonania w następnym roku kalendarzowym (w przypadku wpłynięcia wniosków);
  - opracowanie i terminowe przesłanie do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu zbiorczego zestawienia świadczeń osobistych i świadczeń rzeczowych przewidzianych do realizacji lub wykonania na terenie gminy.
- 25) Bieżącą aktualizację planu przygotowań podmiotów leczniczych na potrzeby obronne państwa oraz planu organizacji i funkcjonowania zespołu zastępczych miejsc szpitalnych.
- 26) Planowanie, organizowanie i prowadzenie kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych w podległych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych, odpowiednio do zakresu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.
- 27) Utrzymanie gotowości do realizacji zadań obronnych, poprzez terminowe wykonywanie zadań obronnych wynikających z kompetencyjnego zakresu obowiązków oraz ustalonego Planu zamierzeń obronnych powiatu na 2021 rok.
- 28) Terminowe wykonywanie zaleceń pokontrolnych oraz niezwłoczne informowanie organu zarządzającego kontrolę o ich wykonaniu i wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.



**Pozamilitarne przygotowania obronne w 2021 roku będą wykonywane przez Kierowników służb, inspekcji i straży działających pod zwierzchnictwem Starosty Średzkiego poprzez:**

- 1) Uwzględnienie w regulaminie organizacyjnym jednostki zadań obronnych wynikających z powszechnego obowiązku obrony RP.
- 2) Zapewnienie obsady etatowej na stanowiska pracy związanym z obronnością kraju lub w ramach dodatkowych obowiązków. Opracowanie szczegółowego zakresu czynności, wydanie upoważnienia do dostępu do informacji niejawnych oraz wyznaczenie osoby zastępującej.
- 3) Tworzenie bazy danych osób zatrudnionych w jednostce, posiadających przydziały organizacyjno - mobilizacyjne oraz prowadzenie analizy w tym zakresie.
- 4) Prowadzenie szkoleń obronnych w podległych i nadzorowanych jednostkach w zakresie przygotowania ich do funkcjonowania w przypadku wprowadzenia wyższych stanów gotowości obronnej państw oraz w trakcie ich obowiązywania.
- 5) Uczestniczenie w kursach obronnych, przedsięwzięciach szkoleniowych, treningach i ćwiczeniach obronnych realizowanych na terenie województwa dolnośląskiego, w tym w ćwiczeniu pk. SUDETY-21.
- 6) Sprawdzenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami, którym przydzielono zadania obronne, poprzez służby stałego dyżuru, w ramach prowadzonych wojewódzkich treningów systemu stałego dyżuru.
- 7) Współdziałanie z terenowymi organami administracji wojskowej w zakresie realizacji zadań obronnych na terenie powiatu średzkiego.
- 8) Terminowe wykonywanie zadań zgodnie z ustalonym harmonogramem realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych

**Ustalenia końcowe**

Organy oraz kierownicy jednostek organizacyjnych, mający swoją siedzibę oraz realizujący zadania obronne na terenie powiatu, są zobligowani do wypełniania obowiązków ustawowych, prowadzenia procesu planowania i organizacji, w tym określania metod, procedur i działań prowadzących do pełnej realizacji zadań obronnych, w sposób gwarantujący zrealizowanie głównego zamierzenia oraz przyjętych celów, o których mowa w przedmiotowych wytycznych.

**STAROSTA**  
  
**Krzysztof Szalankiewicz**