

**Uchwała nr IV/77/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu**  
**rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2017 roku**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2017 roku.

**Uzasadnienie**

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 r. oraz w przedłożonym 20 marca 2018 r. przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2017 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2017 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2017 roku dochodów w wysokości 42.272.095,82 zł (91,42% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 4.225.247,07 zł (52,02% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 41.118.955,22 zł (87,47% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 6.638.090,53 zł (57,06% planu), budżet Powiatu zamknął się nadwyżką w kwocie 1.153.140,60 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 770.680,00 zł.
2. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.565.984,06 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 2.741.260 zł. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem wyniosła 8,57% przy planowanej 6,05%.
3. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono wykonanie wydatków: sklasyfikowanych w §458 „pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 96.903,30 zł (z tego w dziale 851 w wysokości 73.764 zł i w dziale 750 w wysokości 23.139 zł); sklasyfikowanych w §456 „odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w kwocie 2.221 zł; sklasyfikowanych w §291 „zwrot dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w wysokości 43.721,78 zł.
4. Powiat na dzień 31 grudnia 2017 r. posiadał zadłużenie w wysokości 12.915.000 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 30,55%.

5. W 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej zwanej - u.f.p. wyniosła 3,19%.

W części opisowej sprawozdania w sposób syntetyczny odniesiono się do wykonania dochodów i niektórych pozycji wydatków budżetowych w 2017 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę zwiększenia staranności w prezentowaniu w sprawozdaniu poszczególnych wielkości. Wniosek ten wynika z następujących stwierdzeń:

- na str. 2 wskazano, że dochody zrealizowano na poziomie 87,50% w stosunku do planu - powinno być na poziomie 91,42% planu;
- na str. 4 suma wyszczególnionych w pkt 1.2. „Dotacje celowe” wartości przewyższa podaną w nim kwotę 13.251.160,34 zł; w punkcie tym dwukrotnie ujęto pozycję „dotacje otrzymane z powiatów na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień między jst” wskazując następujące kwoty 194.556,74 zł i „454.3987,86,- zł” — ze sprawozdania RB-27S wynika, że w §232 „Dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w 2017 r. wykonano dochody w wysokości 295.620,74 zł;
- na str. 17 w pkt 2.2 wskazano, że realizacja zadań i zakupów inwestycyjnych zamknęła się kwotą 6.638.090,53 zł na plan 14.318.806 zł, tymczasem wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 11.634.158 zł.
- na str. 18 w pkt 2.2.11 wskazano rozdział 85406, ze sprawozdania RB-28S wynika, że kwota wykazana w tym punkcie została zaplanowana i wykonana w rozdziale 85403.
- wskazana w załączniku nr 7 wartość wydatków ujętych w §6057 jest wyższa od wykazanej w sprawozdaniu RB-28S o 50.064,90 zł, a wartość wydatków ujętych w §6059 jest niższa od wykazanej w tym sprawozdaniu o tę samą kwotę,
- na str. 10 w dziale 854 ujęto rozdział 85415, tymczasem w uchwale budżetowej wydatki planowano w rozdziale 85416, w ramach tego działu pominięto rozdział 85446; w ramach działu 801 wskazano na rozdział 80143, w którym nie planowano wydatków.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że stosownie do art. 269 pkt 2 i 3 u.f.p. sprawozdanie powinno odnosić się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., dokonanych w trakcie roku, a ponadto do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2017 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka