

**Uchwała nr IV/24/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 marca 2019 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr IV/30/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2019–2025 oraz w uchwale budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2019 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr IV/29/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr IV/30/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2019–2025 oraz w uchwale budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2019 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr IV/29/2019 z dnia 24 stycznia 2019 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zadłużenia.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr IV/30/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego na lata 2019–2025 oraz w uchwały budżetowej Powiatu Średzkiego na rok 2019 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr IV/29/2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2019–2025. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty (spłata długu nastąpi w 2024 r.). W ocenie Składu Orzekającego, ze względu na okres spłaty długu, sporządzenie projektu uchwały do 2025 r. nie znajduje uzasadnienia (art. 227 u.f.p.).
2. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał. Na lata 2019–2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 9.915.000 zł.
4. Według danych zaprezentowanych w uchwale w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 4,69%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 7,97%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2024) wyliczona w oparciu o prognozowane

w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Podkreślić jednocześnie należy, że ww. relacja dla lat 2020 i 2021 została obliczona przy uwzględnieniu wykonania 2018 r. podanego w uchwale według stanu na III kwartał. Według sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2018 r., parametry stanowiące podstawę obliczania wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2020 i 2021 zostały jednak wykonane na poziomie niższym od podanego w uchwale (w uchwale przy obliczeniach uwzględniono wskaźnik 16%, według sprawozdań wskaźnik ten wynosi 11,1%). Wykonanie parametrów stanowiących podstawę wyliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2020 i 2021 na poziomie niższym od założonego w wieloletniej prognozie finansowej może spowodować jego obniżenie.

Podkreślić jednocześnie należy, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany, dotyczące m.in. ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Powiatu do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 tej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Powiat na bieżąco analizował swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano przy założeniu, że Powiat w latach 2019–2022 będzie uzyskiwał nadwyżkę operacyjną w wysokości od 4,6 mln zł do 5,3 mln zł, przy uzyskanych w latach 2016 i 2017 nadwyżkach operacyjnych w wysokości odpowiednio 4,35 mln zł i 3,56 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka