

Uchwała nr IV/39/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2018 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 oraz z 2018 r. poz. 2500) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2018 r.

Uzasadnienie

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r. oraz w przedłożonym 29 marca 2019 r. przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2018 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego w 2018 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W następstwie realizacji w 2018 roku dochodów w wysokości 49.704.674,33 zł (92,62% planu), w tym dochodów majątkowych w kwocie 9.229.576,53 zł (65,66% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 48.929.065,77 zł (89,63% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 12.699.810,44 zł (77,62% planu), budżet Powiatu zamknął się nadwyżką w kwocie 775.608,56 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 923.820 zł.
2. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.245.842,47 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 1.380.756 zł. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem wyniosła 11,14% przy planowanej 5,02%.
3. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono realizację wydatków sklasyfikowanych w paragrafach odsetkowych w łącznej kwocie 20.422,54 zł, w tym w §6660 „zwrot dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych” w kwocie 20.058,35 zł (w rozdziale 60014).
4. W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych oraz RB-28S o wydatkach budżetowych stwierdzono, że wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonano w wysokości 87.531,91 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do sposobu wydatkowania tych środków. Należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5

ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. Nowelizacja powyższa będzie miała po raz pierwszy zastosowanie do opracowania i wykonania budżetu na 2020 rok.

5. Powiat na dzień 31 grudnia 2018 r. posiadał zadłużenie w wysokości 11.915.000 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 23,97%.
6. W 2018 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), dalej zwanej - „u.f.p.” 2,74%, przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zobowiązań wynoszącym 8,07%.

W części opisowej sprawozdania w sposób syntetyczny odniesiono się do wykonania dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetowych w 2018 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 269 pkt 2 i 3 u.f.p. sprawozdanie powinno odnosić się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p., dokonanych w trakcie roku, a ponadto do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2018 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
 Syndu Orzekającego
 Joanna Radziejka