

Uchwała Nr V/311/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 16 listopada 2015 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2016 – 2024. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2016 rok kwoty dochodów, wydatków, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015. Projekt uchwały jest jednak niespójny z projektem uchwały budżetowej w zakresie poz. 1.1.5.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
4. Na lata 2016 – 2024 zaplanowano budżety nadwyżkowe (planowane nadwyżki równe są planowanym w tym okresie rozchodom).
5. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 13.915.000 zł.
6. W 2016 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,56%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 6,81%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2017-2024), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że dochody bieżące w 2017 roku zostaną zrealizowane w kwocie wyższej od planowanej ich wartości na 2016 rok o 6,8%, a w okresie 2018-2019 będą wzrastać o 2,2% i 5,0%, natomiast wydatki bieżące w 2017 roku będą wyższe od planowanej ich wartości na 2016 rok o 4%, a następnie w okresie 2018-2019 będą wzrastać o 5,3% i 2,1%. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków bieżących mają

istotne znaczenie dla kształtowania się w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Z przyjętych założeń wynika, że w latach 2017-2019 Powiat będzie uzyskiwał nadwyżkę operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w wysokości od 4,1 do 5,3 mln zł, przy uzyskiwanych w latach 2013-2014 nadwyżkach operacyjnych w wysokości 1,1 mln zł, 2,3 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pędło