

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-068 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-134/10

Wrocław, 14 kwietnia 2010 roku

Skorbuik (20.04.2010) +

Selektywny

STATYSTYKA POWIATOWE
ŚRODZIE ŚLĄSKIEJ
W P L Y N Ę Ł O

2010-04-19

Nr 6567

podpis

8018/10
Starosta Powiatu Średzkiego

ul. Wrocławska 2
55-300 ŚRODA ŚLĄSKA

Zgodnie z art. 13 pkt 5 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/74/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za 2009 rok.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/74/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 kwietnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej
sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za 2009 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie powołania przewodniczących i członków składów orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za 2009 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm., dalej – pufp), w związku z art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 20 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w przedłożonym 2 kwietnia 2010 r. przez Zarząd Powiatu w Środzie Śląskiej „Sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Średzkiego za 2009 rok” oraz w rocznych sprawozdaniach budżetowych.

Badając pod względem formalno – prawnym wyżej wymienione dokumenty stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w następujących przepisach:

- art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych;
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781 ze zm.);
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2009 roku uchwał organów powiatu. Sprawozdanie zawiera szczegółowe omówienie dokonanych zmian budżetu.
2. W wyniku realizacji dochodów budżetowych w kwocie 31.029.176,18 zł (97,3% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 40.424.189,82 zł (97,0% planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 10.357.922,32 zł (95,6% planu), budżet Powiatu zamknął się deficytem w kwocie 9.395.013,64 zł przy planowanym deficycie w kwocie 9.819.657,91 zł.
3. Przychody budżetu wyniosły 11.619.657,91 zł, w tym: zaciągnięte kredyty i pożyczki 7.985.000 zł (w tym: na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych 2.485.000 zł), nadwyżka z lat ubiegłych 834.657,91 zł oraz wolne środki pieniężne pozostające na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w kwocie 2.800.000 zł. Natomiast rozchody budżetu ogółem były w kwocie 1.800.000 zł, w tym: spłaty kredytów i pożyczek 300.000 zł oraz wykup obligacji samorządowych 1.500.000 zł.
4. Dług Powiatu na koniec 2009 roku wynosi 10.671.760,73 zł, w tym: zobowiązania z tytułu papierów wartościowych 1.000.000 zł, kredyty i pożyczki 9.631.647,92 zł oraz zobowiązania wymagalne 40.112,81 zł (zaklasyfikowane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych do rozdziału 85111 „Szpitale ogólne” § 4900 „Pokrycie zobowiązań zakładów opieki zdrowotnej”). Wskaźnik relacji długu do wykonanych dochodów budżetowych nie przekroczył ustawowego progu 60% (art. 170 ust. 1 pufp) i wyniósł 34,4%. Natomiast tzw. wskaźnik obsługi długu, czyli udział łącznej kwoty wydatków z tytułu odsetek od kredytu i pożyczek i dyskonta (kwota 331.059,11 zł) oraz rozchodów z tytułu spłat kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji (kwota 1.800.000 zł) w wykonanych dochodach budżetowych, wyniósł 6,9% przy ustawowym progu 15 % (art. 169 ust. 1 pufp).
5. W okresie sprawozdawczym nie stwierdzono – na podstawie danych rocznego sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych – przekroczenia planowanych wydatków budżetowych oraz wydatków z tytułu zapłaty odsetek zwłoki (wydatki w §§ 456 – 458, 467, 468) świadczących o naruszeniu zasad gospodarki finansowej (dyscypliny finansów publicznych).
6. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2009 roku, z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów budżetu w okresie sprawozdawczym. Sprawozdanie zawiera informacje o realizacji zadań inwestycyjnych oraz planów finansowych poszczególnych jednostek.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu Powiatu postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2009 roku, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi

pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Ponadto, mając na względzie nowe zasady gospodarki finansowej, wprowadzone ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dz. U. Nr 157, poz. 1240), Skład Orzekający zwraca uwagę na możliwość powstania zagrożenia dla gospodarki finansowej Powiatu. Zagrożenie to związane jest z regulacją art. 242 ustawy, która na podstawie art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) będzie miała zastosowanie do uchwał budżetowych na 2011 r. Przepisy art. 242 ust. 1 i 2 ustawy stanowią, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz, że taka relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi musi być zachowana na koniec roku budżetowego. Poza tym relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu powiatu, który zacznie obowiązywać od 2014 r. Wskaźnik ten jest bowiem obliczany na podstawie takich parametrów budżetowych, jak dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku i wydatki budżetu ogółem i określony jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który jest uchwalany budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. O możliwości spłaty długu powiatu zgodnie z regulacją art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych decyduje zatem nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i dochody ze sprzedaży majątku. Ponieważ Powiat Średzki posiada zobowiązania długoterminowe, oznacza to konieczność takiego kształtowania struktury budżetu i jego wyniku w najbliższych latach, aby jednostka nie utraciła zdolności do spłaty zobowiązań, które już zaciągnęła.

Powyższa uwaga nie odnosi się do oceny wykonania budżetu powiatu za 2009 rok, ale z przedłożonego sprawozdania wynika, że deficyt w części bieżącej budżetu powiatu (nadwyżka wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi) w 2009 r. wyniósł 2.921.361zł i jest to z punktu widzenia wymogów art. 242 ustawy niekorzystna struktura budżetu dla gospodarki finansowej powiatu w latach przyszłych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kaczmarski