

Uchwała Nr V/281/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870, dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający, zgodnie z art. 230 ust. 9 ufp, ocenił przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przekazany w formie dokumentu elektronicznego i wskazuje, że:

1. Prognozowane w 2017 roku dochody, wydatki, przychodu, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017. Wskazuje się jednak, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla 2017 r. nie wypełniono poz. 14.1, dotyczącej spłat rat kapitałowych oraz wykupów papierów wartościowych, wynikających z już zaciągniętych zobowiązań. Nie wypełniono również poz. 12.2, 12.2.1., 12.4, 12.4.1., dotyczących finansowania programów, projektów lub zadań, realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp.
2. Limit zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego pod poz. 1.1.1.1., wbrew art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ufp przewyższa sumę limitów wydatków zaplanowanych na to przedsięwzięcie.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017 – 2024. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.

5. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał. Na 2017 r. zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu wolnych środków, a w kolejnych nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
6. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 12.915.000 zł.
7. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2017 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,30%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 7,71%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2024), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że w 2018 r. dochody bieżące będą wyższe do planowanych na 2017 r. o 5,8%, a w okresie 2019-2020 będą wzrastać o 5,3% i 2,5%, natomiast wydatki bieżące w 2018 r. będą wyższe od planowanych na 2017 r. o 5,1% a następnie w okresie 2019-2020 będą wzrastać o 2,4% i 8,0%. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków bieżących mają istotne znaczenie dla kształtowania się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Z przyjętych założeń wynika, że Powiat w okresie 2018-2019 będzie uzyskiwał nadwyżkę operacyjną w wysokości 4,2 mln zł i 5,3 mln zł, przy uzyskiwanych w latach 2014-2015 nadwyżkach operacyjnych w wysokości 2,3 mln zł

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudlo