

UCHWAŁA NR XXV/154/2020
RADY POWIATU W ŚRODZIE ŚLĄSKIEJ

z dnia 29 października 2020 r.

w sprawie przekazania sprawy do rozpatrzenia przez podmiot właściwy

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Powiatu w Środzie Śląskiej uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Staroście Powiatu Średzkiego jako organowi właściwemu, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, do rozpatrzenia sprawy zawartej w piśmie z dnia 19 września 2020 r. dotyczącej nadmiernego hałasu i zanieczyszczeń powietrza przez instalację odlakierowywania metali firmy Arena Comet SCS Polska sp. z o.o. zlokalizowanej na terenie dawnego zakładu Coca-Cola.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Środzie Śląskiej, zobowiązując go do przekazania pisma i zawiadomienia podmiotu wnoszącego sprawę o jego przekazaniu według właściwości.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady



Artur Bogucki

Uzasadnienie

W dniu 29.09.2020 r. wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Środzie Śląskiej pismo z dnia 19.09.2020 r. grupy 20 osób - mieszkańców Osiedla przy ul. Wrocławskiej w Środzie Śląskiej skierowane do Starosty Średzkiego, a finalnie kierowane również do Przewodniczącego Rady Powiatu jako skarga na działanie organu.

Sprawa określona w piśmie dotyczy „nadmiernego hałasu i zanieczyszczeń powietrza przez instalację odlakierowywania metali firmy Arena Comet SCS Polska Sp. z o. o. zlokalizowanej na terenie dawnego zakładu Coca-Cola”. Zdaniem autorów pisma „w procesie wydawania decyzji przez Starostwo w Środzie Śląskiej – Pozwolenie na wprowadzenie do powietrza gazów i pyłów z instalacji odlakierowywania metali firmy Arena Comet SCS sp. z o.o.” doszło do ewidentnego naruszenia prawa i „pomimo wizji lokalnej na miejscu instalacji w dniu 20.08.2020 i stwierdzonych jednoznacznie naruszeń przez firmę Arena Comet SCS warunków opisanych w wydanej decyzji, stwierdzamy, że Pan Starosta jako Organ właściwy w tym zakresie nie podejmuje działań przewidzianych prawem, aby doprowadzić do prawidłowego stanu środowisko w otoczeniu osiedla mieszkaniowego przy ulicy Wrocławskiej, Wierzbowej i Słonecznej. Dochodzi zatem do zaniechania i zaniedbania obowiązków przez Organ i urzędników Starostwa”.

Następnie wnioskodawcy określili, iż oczekują, że „w czasie przewidywanym przez Kodeks Postępowania Administracyjnego zostanie wydana na podstawie art. 194 Prawo Ochrony Środowiska decyzja o cofnięciu pozwolenia na emisję gazów odlotowych do powietrza bez odszkodowania”.

Mając na uwadze powyższe i określenie przez autorów pisma w jego części końcowej jako skargi na działanie Organu należy wskazać, że Kodeks postępowania administracyjnego (zwany dalej kpa) przyjmuje generalną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego, także w zakresie trybów nadzwyczajnych, przed skargowym i transformacji skargi w odpowiedni środek postępowania jurysdykcyjnego. Pismo dotyczy ostatecznej decyzji administracyjnej Starosty Średzkiego (sygn. ŚiR.6224.08.02.2018) z dnia 29.10.2018 r. i szeregu zarzutów formułowanych do prawidłowości wydania tej decyzji, a określonych w uzasadnieniu skargi z dnia 19.09.2020 r. Zgodnie z art. 235 § 1 kpa skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylecia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie.

Zgodnie z art.16 a ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym, rada powiatu rozpatruje skargi na działalność zarządu powiatu, powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym, przewodniczący rady skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Średzkiego petycje mieszkańców Osiedla przy ul. Wrocławskiej w Środzie Śląskiej w celu zbadania jej zasadności.

Po analizie przedmiotu sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Średzkiego na posiedzeniu w dniu 28.10.2020 r. przyjęła stanowisko, że pismo z 19.09.2020 r., pomimo określenia w jego treści, że jest skargą na działanie Organu w związku z tym, że dotyczy ostatecznej decyzji administracyjnej powinno być rozpatrywane, zgodnie z art. 235 § 1 kpa w jednym z trybów nadzwyczajnych określonych w kpa, a nie jako skarga powszechna. Zatem rozpatrzenie sprawy należy do Starosty Powiatu Średzkiego.

Zgodnie z art. 231 kpa § 1 jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Artur Bogucki