

Uchwała nr V/218/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 listopada 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., ocenił przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Średzkiego, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, i wskazuje, że:

1. Prognozowane w 2018 r. dochody, wydatki i rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018. Wskazuje się jednak, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wypełniono poz. 11.4, 12.3.1, 12.5 dotyczących wydatków inwestycyjnych kontynuowanych oraz finansowania programów, projektów lub zadań, realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p.
2. Limity zobowiązań dla przedsięwzięć ujętych w poz. 1.1.1.1–1.1.4.1, 1.1.2.1, 1.1.2.2 i 1.1.2.4 wbrew art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. przewyższają sumy limitów wydatków zaplanowanych na te przedsięwzięcia.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2024. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
5. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał. Na lata 2018–2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.

6. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 11.915.000 zł.
7. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 3,12%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 8,08%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2024) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że w 2019 r. dochody bieżące (bez środków UE) będą wyższe od planowanych na 2018 rok o 5,9%, a w latach 2020 i 2021 będą wzrastać o 2,6% i 5,0%, natomiast wydatki bieżące (bez wydatków na projekty współfinansowane ze środków UE) w 2019 r. będą wyższe od planowanych na 2018 rok o 2,5%, a następnie w latach 2020 i 2021 będą wzrastać o 8% i 2,0%. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków bieżących mają istotne znaczenie dla kształtowania się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Z przyjętych założeń wynika, że Powiat w okresie 2019–2021 będzie uzyskiwał nadwyżkę operacyjną w wysokości od 3,6 mln zł do 5,3 mln zł, przy uzyskiwanych w latach 2015 i 2016 nadwyżkach operacyjnych w wysokości od 2,35 mln zł do 4,35 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio

